

**UCHWAŁA NR XXIII/161/2026
RADY GMINY KIJEWÓ KRÓLEWSKIE**

z dnia 7 października 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji z dnia 30 sierpnia 2026 r. złożonej w interesie publicznym

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662 i 912) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), uchwala się, co następuje:

§ 1. Nie uwzględnąć petycji z dnia 30 sierpnia 2026 r., uzupełnionej w dniu 7 września 2026 r., złożonej w interesie publicznym przez osobę fizyczną w sprawie nagrywania i publikowania posiedzeń stałych i doraźnych komisji Rady Gminy Kijewo Królewskie, z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały, w tym zawiadomienie wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Kijewo Królewskie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodnicząca Rady
Gminy Kijewo Królewskie**

Małgorzata Malinowska

UZASADNIENIE

W dniu 30 sierpnia 2026 r. do Rady Gminy Kijewo Królewskie wpłynęła petycja wniesiona przez osobę fizyczną, której przedmiotem jest nagrywanie i publiczne udostępniania na stronie internetowej Urzędu Gminy w Kijewie Królewskim i Biuletynie Informacji Publicznej nagrań dźwiękowych przebiegu wszystkich posiedzeń Komisji Rady Gminy Kijewo Królewskie. Przedmiotowa petycja została uzupełniona wiadomością z dnia 7 września 2026 r., zawierającą porównanie praktycznych rozwiązań dotyczących kosztów, wykorzystywanej infrastruktury, sposobu publikacji, protokołowania, ochrony danych i rzeczywistych problemów technicznych.

Jak stanowi art. 63 Konstytucji RP, każdy ma prawo składać petycje, wnioski i skargi w interesie publicznym, własnym lub innej osoby za jej zgodą do organów władzy publicznej oraz do organizacji i instytucji społecznych w związku z wykonywanymi przez nie zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej. Tryb rozpatrywania petycji, wniosków i skarg określa ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach. Postępowanie petycyjne może być wszczęte wyłącznie na wniosek podmiotu, o którym mowa w art. 2 ust. 1, czyli na wniosek osoby fizycznej, osoby prawnej, jednostki organizacyjnej niebędącej osobą prawną lub grupę tych podmiotów, zaś zgodnie z art. 2 ust. 2 petycja może być złożona w interesie publicznym, własnym lub w interesie innego podmiotu, za jego zgodą. Nadawca petycji nie musi posiadać ani wykazywać interesu prawnego, z treści petycji powinien jednak wynikać interes faktyczny, który wyznacza treść żądania jak stanowi art. 3 ustawy o petycjach.

Zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach - petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ. Przepis art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym stanowi, że Rada Gminy rozpatruje skargi na działalność Wójta i gminnych jednostek organizacyjnych, wnioski oraz petycje składane przez obywateli i w tym celu powołuje Komisję skarg, wniosków i petycji.

Przewodnicząca Rady Gminy Kijewo Królewskie przedmiotowy wniosek skierowała do Komisji Skarg Wniosków i Petycji w celu rozpatrzenia go i zajęcia stanowiska.

W dniu 8 września 2026 r. zebrała się Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Kijewo Królewskie, która na posiedzeniu dokonała analizy wniesionej petycji, jej oceny co do zasadności i właściwości rzeczowej i w głosowaniu zajęła stanowisko, że uznaje petycję za zasadną.

Rada Gminy Kijewo Królewskie przyjęła za własne stanowisko Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Kijewo Królewskie.

Jawność organów władzy publicznej została uregulowana w art. 61 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, który gwarantuje prawo do uzyskania informacji o działalności organów władzy publicznej oraz osób pełniących funkcje publiczne, w tym dostępu do dokumentów oraz wstępu na posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów, z możliwością rejestracji dźwięku lub obrazu.

Prawo to realizowane jest również poprzez przepisy ustawy o dostępie do informacji publicznej tj. w art. 7 ust. 1 pkt 3, który gwarantuje wstęp na posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej oraz w art. 18 który wskazuje, że posiedzenia organów władzy publicznej

pochodzących z powszechnych wyborów są jawne i dostępne, jawne i dostępne są także posiedzenia kolegialnych organów pomocniczych kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów, o ile stanowią tak przepisy ustaw albo akty wydane na ich podstawie lub gdy organ pomocniczy tak postanowi, a także poprzez przepisy ustawy o samorządzie gminnym - art. 11b ust. 2 obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesję rady gminy i posiedzenia jej komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów gminy i komisji rady gminy. Ponadto ustawodawca wprowadził do ustawy o samorządzie gminnym art. 20 ust. 1b, zgodnie z którym: „Obrady rady gminy są transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Nagrania obrad są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej gminy oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty.”, z którego wynika wprost, że regulacją prawną objęte zostały wyłącznie obrady organu stanowiącego.

Przepis ten zobowiązał właściwe rady od kadencji 2018-2023 do przeprowadzania transmisji obrad, a został wprowadzony przez art. 1 pkt 6 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów (Dz. U. z 2018 r. poz. 130).

Ustawodawca wprowadzając zmiany przepisów przesądził, że jedynie obrady rady gminy, jako organu stanowiącego i kontrolnego są transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk, celowo nie wprowadzając powyższego obowiązku wobec obrad komisji, które są de facto organem wewnętrznym właściwej rady.

Wobec powyższego należy stwierdzić, że brak jest regulacji prawnej, która wskazywałaby na konieczność prowadzenia transmisji obrad oraz publikowania nagrań z posiedzeń Komisji Rady.

Obecne regulacje w pełni gwarantują jawność życia publicznego. Brak jest konieczności wprowadzenia dodatkowych środków zapewniających tą jawność w formie rejestracji audiowizualnego przebiegu posiedzeń Komisji Rady.

Wskazać również należy, iż udostępnianie zapisu przebiegu obrad komisji nie zapewni skutecznej ochrony informacji prawnie chronionych, które dotyczą osób niebędących funkcjonariuszami publicznymi, a których sprawy mogą być przedmiotem obrad komisji. Ważnym aspektem jest także sprawa dodatkowych kosztów ponoszonych w związku z transmisjami i nagraniami wszystkich komisji Rady. Udostępniane transmisje musiałyby także spełniać standardy dostępności, w tym każdorazowo powinny być dostosowywane do odbioru przez osoby niepełnosprawne (transkrypcja), co także wiąże się z dodatkowym nakładem pracy. Rzetelność, przejrzystość i jakość pracy Radnych przejawia się poprzez udział w posiedzeniach sesji Rady i posiedzeniach Komisji, ilość podejmowanych uchwał i przyjmowanych sprawozdań, składanie interpelacji, wniosków i zapytań w imieniu i na rzecz mieszkańców, a nie poprzez nagrywanie i udostępnianie tych posiedzeń. Ponadto terminy, godziny, miejsce i porządek posiedzenia poszczególnych komisji są publikowane w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Kijewo Królewskie.

Mając na uwadze powyższe należy stwierdzić, iż obowiązujące przepisy w wyczerpujący sposób zapewniają obywatelom dostęp do jawności działania organów jednostek samorządu terytorialnego, dlatego postanowiono nie uwzględnić petycji w niniejszej sprawie.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 12 ust. 1 ustawy o petycjach, podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji może pozostawić bez rozpatrzenia petycję złożoną w sprawie, która była przedmiotem petycji już rozpatrzonej przez ten podmiot, jeżeli w petycji nie powołano się na nowe fakty lub dowody nieznane podmiotowi właściwemu do rozpatrzenia petycji.

Jak stanowi art. 13 ust. 2 ww. ustawy, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.